

ROMÂNIA
JUDEȚUL OLT
COMUNA BRÎNCOVENI
CONSILIUL LOCAL

Brîncoveni, Str. Primăverii, nr. 95, cod 237050
Telefon: 0249/708500, Fax: 0249/708501, E-mail: pcb@primariabrancoveni.ro

HOTĂRÂRE
(PROIECT)

cu privire la: aderarea la Asociația Audit Public Intern Valea Mare - județul Olt

Consiliul local al comunei Brîncoveni, întrunit în ședință ordinară publică în ziua de _____ 2016;

Ținând seama de faptul că obținerea eficienței și eficacității serviciilor publice reprezintă o condiție esențială a managementului fiecărei entități publice, în acest caz, entitatea publică fiind comuna, în calitatea acesteia de persoană juridică de drept public și, respectiv, de instituție publică locală,

Apreciind oportunitatea unei cooperări între comune pentru asigurarea serviciilor de audit public intern, respectând în același timp independența și funcțiile specifice fiecăruia dintre acestea,

Urmând facilitarea asigurării activității de audit public intern pentru mai multe comune, în temeiul unui acord de cooperare, prin relații profesionale bazate pe criterii de legalitate, economicitate, eficacitate, eficiență și colaborare pentru realizarea obiectivelor specifice acestei activități,

Având în vedere:

- expunerea de motive a primarului comunei Brîncoveni;
- referatul compartimentului financiar-contabil din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Brîncoveni;
- Cartea europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- prevederile Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 13 din Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006;
- prevederile art. 35 alin. (6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 942 și următoarele din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicat, cu modificările și completările ulterioare și prevederile referitoare la contracte sau convenții;
- prevederile Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedura Civilă, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 781/2002 privind protecția informațiilor secrete de serviciu, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile Codului privind conduita auditorului intern, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 252/2004;

- prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1183/2012, pentru aprobarea Normelor privind sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern;
 - prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1086/2013, pentru aprobarea Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern;
 - prevederile Legii nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - prevederile art. 11 alin. (4) și art. 36 alin. (1), alin. (2) lit. e), alin. (4) lit. a) și alin. (7) lit. a) și c) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- În temeiul art. 45 alin. (1) și art. 115 alin. (1) lit. b), din Legea nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE :

Art.1.- Se aprobă aderarea comunei Brîncoveni la Asociația Audit Public Intern Valea Mare – Județul Olt, înșușind prevederile documentelor aferente acestei asociații: Proiectul Statutului, Proiectul actului constitutiv și Proiectul Acordului de cooperare pentru organizarea și exercitarea funcției de audit public intern încheiat între entitățile publice membre ale asociației.

Art.2.- Reprezentarea localității Brîncoveni în cadrul Asociației Audit Public Intern Valea Mare – Județul Olt, se asigură de către primarul comunei sau de împuternicitul acestuia, numai în baza unui mandat de reprezentare, aprobat prin dispoziția primarului comunei.

Art.3.- Obligațiile financiare rezultate din aderarea la Asociației Audit Public Intern Valea Mare – Județul Olt, (reprezentând sumele necesare funcționării generale a asociației precum și funcționării Compartimentului de Audit Public Intern înființat în cadrul asociației) se suportă din bugetul local al comunei Brîncoveni.

Art.4.- Cu data prezentei orice prevedere contrară își încetează aplicabilitatea.

Art.5.- Prezenta hotărâre se aduce la îndeplinire de către primarul comunei Brîncoveni.

Art.6.- Prezenta hotărâre se comunică :

- Instituției Prefectului - județul Olt,
- Primarului comunei Brîncoveni,
- Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice Craiova – Administrația Județeană a Finanțelor Publice Olt,
- Asociației Audit Public Intern Valea Mare – Județul Olt
- Compartimentului financiar-contabil din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

INIȚIATOR
PRIMAR
Ion CHEROIU

VIZAT
SECRETAR
Cătălin STANA

CONSILIER SUPERIOR
Dumitra NĂSTASE

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre cu privire la aderarea la Asociația Audit Public Intern Valea Mare - județul Olt

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1183/2012, pentru aprobarea Normelor privind sistemul de cooperare pentru asigurarea funcției de audit public intern, entitățile publice locale au obligația constituirii unui compartiment funcțional de audit intern și care nu are constituit un compartiment propriu de audit intern, denumită generic prin actul normativ entitate publică locală, se poate asocia cu alte comune.

Acordul de cooperare a entităților publice locale, constă în asigurarea serviciilor de audit intern, pentru obținerea eficienței și eficacității serviciilor publice care reprezintă o condiție esențială a managementului fiecărei entități publice, în acest caz, entitate publică fiind comuna, în calitatea acesteia de persoană juridică de drept public și, respectiv, de instituție publică locală.

Pentru oportunitatea unei cooperări între comune pentru asigurarea serviciilor de audit public intern, respectând în același timp independența și funcțiile specifice fiecăreia dintre acestea, urmărind facilitarea asigurării activității de audit public intern pentru mai multe comune, este necesar un acord de cooperare între mai multe entități publice locale, prin relații profesionale bazate pe criterii de legalitate, economicitate, eficacitate, eficiență și colaborare pentru realizarea obiectivelor specifice acestei activități.

Acordul de cooperare a entităților publice locale, în asigurarea serviciilor de audit intern pentru fiecare entitate publică participantă la acord, din care facem parte, se realizează împreună cu următoarele comune: Valea Mare ca primărie organizatoare și unde își desfășoară activitatea Compartimentul de audit intern, Cilieni, Colonești, Cungrea, Găneasa, Optași-Măgura, Piatra Olt, Pleșoiu, Sîmburești, Spineni, Stoicănești, Tătulești, Teslui, Urzica, Vădastra și Văleni.

Față de această situație supun analizei proiectul de hotărâre inițiat și propun aprobarea acestuia în Consiliul local al comunei Brîncoveni.

PRIMAR,
Ion CHEROIU

ACORD DE COOPERARE

Nr. ____/____

pentru organizarea și exercitarea funcției de audit intern

încheiat astăzi, _____

Preambul

Obținerea eficienței și eficacității serviciilor publice reprezintă o condiție esențială a managementului fiecărei entități publice, iar cooperarea în asigurarea serviciilor de audit intern reprezintă o oportunitate în atingerea acestui deziderat, respectând în același timp independența și funcțiile specifice fiecăreia dintre entități.

Scopul acordului de cooperare este de a facilita asigurarea serviciilor de audit intern pentru fiecare entitate publică participantă la acord, urmărindu-se crearea unei relații profesionale de cooperare pentru minimizarea eforturilor umane, materiale și financiare și maximizarea aportului activității de audit la realizarea obiectivelor entității.

În baza acordului de cooperare entitățile participante se angajează la o colaborare pe termen lung care să asigure o mai mare sustenabilitate și coerență în realizarea activităților de audit intern.

Prezentul acord de cooperare funcționează pe baza unui set de reguli stabilite de comun acord, aprobate de reprezentanții legali ai entităților publice participante la acord și prevăzute în conținutul său.

Părțile acordului de cooperare

1. Primăria localității **PIATRA OLT**, cu sediul în localitatea PIATRA OLT, județul Olt, în calitate de participantă la acordul de cooperare și în același timp și **primărie organizatoare**, reprezentată prin domnul **Udrescu Tudor**, având funcția de **Primar**, împuternicit prin Hotărârea nr. 21 din 29.04.2014 emisă de Consiliul local al localității menționate;

2. Primăria localității _____, cu sediul în localitatea _____, județul Olt, reprezentată prin domnul _____, având funcția de **Primar**, împuternicit prin Hotărârea nr. _____ emisă de Consiliul local al localității menționate, în calitate de participantă la acordul de cooperare;

3. Primăria localității _____, cu sediul în localitatea _____, județul Olt, reprezentată prin domnul _____, având funcția de **Primar**, împuternicit prin Hotărârea nr. _____ emisă de Consiliul local al localității menționate, în calitate de participantă la acordul de cooperare;

.....

și

n. Primăria localității _____, cu sediul în localitatea _____, județul Olt, reprezentată prin domnul _____, având funcția de **Primar**, împuternicit prin Hotărârea nr. _____ emisă de Consiliul local al localității menționate, în calitate de participantă la acordul de cooperare,

convin să încheie următorul acord în baza căruia stabilesc să realizeze în cooperare asigurarea funcției de audit intern spre beneficiul tuturor entităților publice locale participante, denumit în continuare acord de cooperare, prin care prevăd următoarele:

Capitolul I - Obiectul acordului de cooperare

Articolul 1

Obiectul prezentului acord îl constituie cooperarea entităților publice locale semnatare, prin reprezentanții legali, în vederea organizării și exercitării funcției de audit intern în cadrul acestora, în conformitate cu prevederile Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare, și ale Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală.

Articolul 2

Acordul de cooperare stabilește drepturile și obligațiile părților în organizarea și exercitarea funcției de audit intern, atribuțiile specifice compartimentului de audit intern care va derula misiunile, reglementează obligațiile financiare ale entităților participante și asigură confidențialitatea datelor și informațiilor în posesia cărora vor intra oricare dintre persoanele implicate în acest proces.

Articolul 3

Părțile semnatare stabilesc principiile care stau la baza aplicării acordului și se angajează de a acționa consecvent pentru realizarea lor, sub forma:

- a) menținerii independenței juridice, decizionale și financiare a fiecărei entități publice participante;
- b) îmbinării în mod echitabil a nevoilor de audit cu resursele disponibile între entitățile publice participante;
- c) irevocabilității pe cale unilaterală a acordului de cooperare;
- d) respectării reciproce a confidențialității în derularea activităților de audit intern și a raportării rezultatelor acestora.

Capitolul II - Drepturile și obligațiile părților în organizarea și exercitarea funcției de audit intern

Articolul 4

Entitățile publice partenere au următoarele drepturi:

- a) propunerea unor obiective de audit intern, specifice entității publice, de către echipa de audit desemnată să realizeze misiunea de audit intern;
- b) solicită și beneficiază de servicii de audit intern pentru îmbunătățirea eficienței și eficacității sistemului de management și control intern care să asigure atingerea obiectivelor entității publice;
- c) să fie informată în mod exclusiv și operativ asupra problemelor și iregularităților constatate cu ocazia misiunilor de audit intern efectuate;
- d) să primească în mod exclusiv rapoartele de audit intern care sunt întocmite, ca urmare a misiunilor de audit realizate la propria entitate;
- e) hotărăște independent asupra acțiunilor necesare implementării recomandărilor formulate în baza misiunilor de audit intern realizate;

Articolul 5

Entitățile publice partenere își asumă următoarele obligații:

- a) respectarea metodologiei de audit, respectiv documentarea temeinică, participarea la ședințe, analiza și avizarea documentelor procedurale elaborate de auditorii interni, furnizarea în scris sau verbal a informațiilor solicitate ș.a.;
- b) asigurarea accesului la date, informații și documente a auditorilor, în vederea atingerii obiectivelor misiunii de audit intern;
- c) asigurarea logisticii necesare desfășurării misiunilor de audit intern, respectiv spații adecvate, acces la sistemele IT și de comunicații, furnituri de birou etc.;
- d) elaborarea și transmiterea către compartimentul de audit intern a planurilor de acțiune necesare implementării recomandărilor acceptate;
- e) informarea compartimentului de audit intern cu privire la modul de implementare a recomandărilor dispuse și la gradul de implementare al acestora;

f) furnizarea informațiilor solicitate de auditorii interni în vederea planificării misiunilor de audit intern;

g) estimarea costurilor necesare realizării misiunilor de audit solicitate în cursul exercițiului financiar și cuprinderea acestor angajamente în buget.

Articolul 6

Entitatea publică organizatoare își asumă obligațiile următoare:

a) constituirea unui compartiment de audit intern, având o dimensiune corespunzătoare, în vederea asigurării realizării misiunilor de audit planificate, în conformitate cu standardele internaționale de audit; cu precizarea că subordonarea ierarhică a compartimentului de audit nou va fi față de conducătorul entității organizatoare - Primăria VALEA MARE.

b) asigurarea spațiului necesar și adecvat pentru organizarea și desfășurarea activităților compartimentului de audit;

c) asigurarea procesului de recrutare și angajare a personalului adecvat pentru compartimentul de audit;

d) asigurarea condițiilor necesare de pregătire profesională a auditorilor interni la nivelul cerințelor stabilite prin normele metodologice proprii ale entității publice.

Capitolul III - Atribuțiile compartimentului de audit intern

Articolul 7

Compartimentul de audit intern asigură realizarea funcției de audit intern la entitățile publice partenere pe baza unui plan de audit, aprobat de reprezentanții legali ai acestora.

Sarcina asigurării cadrului organizatoric și funcțional necesar desfășurării activității de audit intern revine conducătorului entității publice locale în conformitate cu deciziile reprezentanților entităților publice partenere.

Articolul 8

În exercitarea activităților sale, compartimentul de audit are următoarele atribuții specifice:

a) elaborarea normelor metodologice proprii privind exercitarea activității de audit intern în cadrul acordului de cooperare, aprobate de entitățile publice partenere la acord și avizate de UCAAPI;

b) elaborarea proiectelor planului anual și multianual de audit public intern;

c) efectuarea în condiții de calitate a misiunilor de audit intern privind evaluarea sistemelor de management și control intern ale entității publice;

d) asigurarea monitorizării realizării misiunilor de audit intern și a activităților de supervizare a acestora;

e) raportarea rezultatelor misiunilor de audit intern, respectiv a constatărilor, concluziilor și recomandărilor, numai către conducătorii entităților publice auditate;

f) raportarea operativă și exclusivă a problemelor și iregularităților constatate, către conducătorii entităților publice auditate;

g) elaborarea raportului anual al activității de audit public intern;

h) asigurarea confidențialității datelor și informațiilor rezultate în urma activităților de audit intern desfășurate.

Articolul 9

Planificarea și realizarea misiunilor de audit intern se realizează în mod echitabil pentru toate entitățile publice locale partenere, în funcție de misiunile solicitate și de resursele disponibile.

Articolul 10

Compartimentul de audit intern asigură efectuarea misiunilor de audit intern de conformitate, de performanță sau consiliere, solicitate de către primăriile participante la acord, și formulează recomandări și concluzii pentru îmbunătățirea activităților.

Capitolul IV - Drepturile și obligațiile financiare ale părților

Articolul 11

În vederea realizării în comun a funcției de audit intern părțile sunt de acord să susțină financiar organizarea și funcționarea compartimentului de audit intern.

Articolul 12

Asigurarea evidențelor privind misiunile derulate, precum și a costurilor acestora sunt în responsabilitatea entității publice organizatoare; recuperarea acestora se realizează prin facturarea în cota parte ce revine fiecărei entități publice partenere.

Articolul 13

Cheltuielile decontate între entitatea publică locală/structura asociativă organizatoare și entitățile publice partenere se referă la:

- a) salarii și alte drepturi de personal acordate auditorilor interni care au realizat misiunile de audit intern;
- b) obligațiile către bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele oricărui fond special, rezultate în urma acordării drepturilor de personal;
- c) cheltuielile privind deplasările auditorilor interni, pentru realizarea misiunilor de audit intern.

Articolul 14

Celelalte cheltuieli materiale, ocazionate de funcționarea compartimentului de audit intern, sunt în sarcina entității publice locale/structurii asociative organizatoare sau se decontează pe baza unor cote stabilite de comun acord, prin acordul de cooperare.

Articolul 15

Cheltuielile cu organizarea și funcționarea compartimentului de audit public intern sunt repartizate în mod corespunzător, pe fiecare entitate publică parteneră, în funcție de numărul de zile/auditor prestate și sunt specificate în acordul de cooperare.

Astfel se convine ca fiecare primărie colaboratoare să participe lunar cu o sumă de 700 lei, sumă ce se va vira în contul Primăriei Valea Mare – Compartimentul de Audit.

Menționăm că Primăria Valea Mare, în calitate de organizator va contribui lunar cu suma de 200 lei la cheltuielile Compartimentului de Audit.

Sumele de mai sus virate în bugetul Compartimentului de Audit se vor utiliza pentru plata salariilor angajaților, a contribuțiilor aferente acestora, cât și pentru celelalte cheltuieli de funcționare (bunuri și servicii) a biroului de audit. Totodată, la data înființării biroului de audit se vor efectua achiziții pentru dotarea și funcționarea biroului.

Toate sumele menționate în cadrul prezentului acord se pot modifica doar cu acceptul tuturor entităților colaboratoare.

Articolul 16

Entități publice organizatoare îi revin obligațiile de achitare a drepturilor bănești cuvenite personalului compartimentului de audit intern, contribuțiile la bugetul general consolidat care decurg din încheierea unui contract de muncă (asigurări sociale, șomaj, asigurări sociale de sănătate, impozit salarii etc.) și de depunere a declarațiilor fiscale legate de acestea.

Capitolul V - Clauza de confidențialitate

Articolul 17

Informațiile, datele și documentele utilizate de auditori interni în cadrul desfășurării misiunilor de audit intern sunt confidențiale.

Articolul 18

Raportul de audit și documentele componente ale dosarului de lucru sunt comunicate sau puse atât la dispoziția exclusivă a entității publice unde a fost realizată misiunea de audit, cât și la dispoziția organelor stabilite expres de lege cu drept de control și evaluare a activităților desfășurate.

Articolul 19

Prin clauza de confidențialitate părțile convin ca, pe toată durata acordului de cooperare și după încetarea acestuia, să nu solicite de la personalul compartimentului de audit intern date sau informații care privesc oricare dintre celelalte entități implicate în acțiunea de cooperare și de care aceștia au luat cunoștință în timpul exercitării misiunilor de audit intern.

Articolul 20

Auditorii interni asigură confidențialitatea datelor, informațiilor și documentelor între entitățile publice participante la acordul de cooperare.

Articolul 21

Divulgarea unor date, informații sau documente de natură a aduce prejudicii entităților publice partenere se sancționează potrivit legilor în vigoare.

Capitolul VI - Forța majoră și litigii

Articolul 22

Niciuna dintre entitățile publice partenere nu răspunde de neexecutarea sau executarea necorespunzătoare a obligațiilor asumate, dacă acestea se datorează unei cauze de forță majoră.

Articolul 23

Forța majoră reprezintă orice situație imprevizibilă și insurmontabilă care împiedică entitățile publice partenere să își îndeplinească obligațiile.

Articolul 24

Entitatea publică parteneră care invocă forța majoră este obligată să notifice celorlalte entități membre ale cooperării, în termen de 3 zile, producerea evenimentului și să ia toate măsurile posibile în vederea reducerii consecințelor acestuia.

Articolul 25

Orice diferend sau neînțelegere decurgând din interpretarea sau din executarea prezentului acord de cooperare vor fi soluționate de entitățile publice partenere pe cale amiabilă.

Articolul 26

În cazul în care soluționarea diferendului pe cale amiabilă nu este posibilă, litigiul dintre entitățile publice partenere va fi soluționat de către instanțele competente, conform legislației române.

Capitolul VII - Durata și încetarea acordului de cooperare

Articolul 27

Acordul de cooperare se încheie pe o perioadă nedeterminată și intră în vigoare de la data semnării lui de către reprezentanții entităților publice partenere.

Articolul 28

Modificarea sau încetarea prezentului acord de cooperare în cursul derulării lui se poate face pentru motive obiective, întemeiate, neimputabile părților, prin acordul de voință al tuturor părților.

Articolul 29

Prezentul acord de cooperare poate fi modificat prin acte adiționale aprobate de reprezentanții legali ai entităților publice partenere.

Articolul 30

Ieșirea din cooperare se poate realiza la sfârșitul exercițiului financiar, în caz contrar entitatea publică își asumă responsabilitatea suportării cheltuielilor ce îi revin din acordul de cooperare pentru întregul exercițiu financiar.

Articolul 31

Părțile convin să se întrunească o dată pe an sau ori de câte ori este nevoie, pentru analiza rezultatelor aplicării acordului de cooperare, formularea de direcții de eficientizare a cooperării, precum și actualizarea și modificarea acordului de cooperare.

Articolul 32

Prezentul acord de cooperare nu poate fi completat sau modificat decât cu acordul scris și expres al tuturor entităților publice partenere.

Articolul 33

Entitățile colaboratoare convin să angajeze în funcțiile de auditori interni pe bază de contract individual de muncă (conform legii 53/2003 privind codul muncii) persoanele care au ocupat funcția de auditor intern pe bază de contract de prestări servicii anterior încheierii prezentului acord.

Articolul 34

Acordul de cooperare a fost elaborat în conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală (art. 11 și 46);
- Legii nr. 672/2002 privind auditul public intern, republicată, cu modificările ulterioare;
- Legii-cadru privind descentralizarea nr. 195/2006 (art. 13);
- Legii nr. 273/2006 privind Legea finanțelor publice locale (art. 35);
- Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1702/2005;
- Ordinului ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr. 232/2477/2010 privind aprobarea modelului-cadru al Acordului de cooperare pentru organizarea și exercitarea unor activități în scopul realizării unor atribuții stabilite prin lege autorităților administrației publice locale.

Prezentul acord de cooperare a fost încheiat în _____ exemplare, toate cu valoare de original, câte un exemplar pentru fiecare entitate publică locală semnatară, astăzi, în data de _____.

Entitate Organizatoare:

1. Primăria **PIATRA OLT**,

Primar **Udrescu Tudor**

Entități Participante:

2. Primăria _____,

Primar _____

3. Primăria _____,

Primar _____

.....
.....

.....
.....
.....

n. Primăria _____,

Primar _____